 **5. schůze VV ÚV KSČM dne 19. 10. 2018**

**K bodu: Přístup k návrhu státního rozpočtu na rok 2019**

**Předkládá: S. Grospič**

**Návrh usnesení:**

**VV ÚV KSČM**

**Doporučuje Poslaneckému klubu KSČM v PS PČR souhlasit s návrhem státního rozpočtu v prvním čtení**

**Přístup k návrhu státního rozpočtu na rok 2019**

Jde o **první rozpočet menšinové vlády ANO a ČSSD**. Vychází z programového prohlášení této vlády z července 2018 a z rozpočtové strategie veřejného sektoru z dubna 2018. přípravu rozpočtu již projednává nově zřízená Národní rozpočtová rada. Konsolidovaný výdajový rámec je projednán i v rámci evropské koordinace (tzv. evropský semestr). Konečný návrh již ocenil prezident Zeman a avizoval, že ho přijde podpořit do Sněmovny. Obdobně návrh projednaly a podpořily odbory.

**Ze stanoviska ČMKOS k návrhu rozpočtu (září 2018) :**

*1. Podporuje kroky vlády, které budou směřovány proti daňovým únikům. V této souvislosti považuje ČMKOS pro nejbližší období za prioritu dokončit projekt EET (III. a IV. Etapu)*

*2. Oceňuje současnou koalici za to, že se jednoznačně snaží naplňovat sliby občanům, formulovaným ve svém programovém prohlášení (zejm. zvyšování důchodů, zvýšení platů ve veřejném sektoru, slev jízdného ve veřejné dopravě pro seniory, děti, žáky a studenty i navýšení plateb za státní pojištěnce)*

*3. Považuje oceňuje že se podařilo v oblasti růstu platů pro rok 2019 sjednat velmi služný kompromis a přispět tak k zachování sociálního smíru.*

*4. Očekává, že se výrazně prorůstává politika vlády vyjádřená mimo jiné nárůstem platů ve veřejném sektoru a očekávaný nárůst minimální mzdy se stanou pro příští rok výrazným impulsem pro nárůst mezd v podnikatelské sféře.*

*5. Upozorňuje na výrazná rizika spojená s extrémním poklesem výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti a doporučuje vládě znovu zvážit navýšení finančních prostředků v této oblasti*

*6. Považuje dlouhodobou (7 let) stagnaci životního minima za naprosto neúnosnou a požaduje zajistit od 1. ledna 2019 valorizaci životního a existenčního minima tak, aby alespoň byla zachována jeho reálná hodnota od poslední úpravy (tj. od počátku roku 2012)*

KSČM vládě podporu rozpočtu předem neslíbila, ale vznik vlády tolerovala za 7 programových priorit a jejich finanční zajištění logicky váže na návrh rozpočtu. To je hlavní politické kriterium v přístupu k návrhu. Tempo ekonomického růstu sice již klesá (jsme již pod úrovní potencionálního růstu 3% HDP), ovšem vláda musí politicky dořešit sociální dluh po minulém volebním období, kdy se lidé nedočkali náležitého podílu na konjunktuře, která začala již v roce 2013.

**Priority rozpočtu a priority KSČM :**

Vláda uvádí 15 priorit pro rozpočet na příští rok. Ze 7 základních podmínek, které jsme měli pro jednorázovou podporu vládě, se plní nejméně 4 s pomocí tohoto návrhu. To znamená zvýšení minimální mzdy a růst mezd, Růst platů v státní správě o 30 mld Kč není plošný. Platy pedagogických pracovníků vzrostou o 15%, vysoké školy by měly dostat navíc 2 mld Kč, ve školství to je i s podporou sportu navíc 28,6 mld Kč. Dále policisté a hasiči o 8% – růst platů a mezd znamená i růst daňových a sociálních odvodů (penzijní účet proto je nyní v černých číslech). Hospodářská komora a Svaz průmyslu růst platů kritizuje. Dále valorizaci důchodů, kde průměrný starobní důchod vzroste o 900,-Kč měsíčně na 13 286,-Kč.

A potom je důležitá otázka investiční, to znamená, jestli bude vláda schopna v investicích vykoupit akcie vodárenských společností a ochranu přírodního bohatství. Pokud jde o podporu bytové výstavby - výdaje SFRB mají stoupnout na 2,73 mld Kč. Výdajový rámec SFDI má vzrůst na 65,5 mld (o 11,7 mld). Slevy 75% na jízdné pro seniory a studenty bude mít rozpočtový dopad 5,7 mld Kč. Celkově mají být výrazně zvýšeny rozpočtové kapitálové výdaje oproti letošku o 21,7 mld.

*A. K projednávání státního rozpočtu v prvním čtení*

**Rozpočtový výbor 10. října projednal usnesení pro 1. čtení** – jde o schválení objem příjmů 1,505 bilionu Kč, výdajů 1,465 bilionu Kč a deficitu 40 mld Kč (+ způsob vypořádání salda, dotační vztahy k uzemním rozpočtům a na vědomí vztahy k EU). Veřejné finance jako celek mají být dokonce v přebytku (v r.2017 byla část výnosu daní přesunuta v rámci RUD na USC). Návrh prošel hlasy poslanců za ANO, ČSSD ale i KSČM. To znamená že se návrh nevrací vládě k přepracování. Případné změny ve struktuře rozpočtu v rámci základních čísel pak už jsou jenom dílčí přesuny mezi položkami. Rozsah a konretizace je věcí naledujících debat, rozpočet podobnými zásahy ještě zlepšit jde.

## Ukazatel v mld. Kč Schválený SR Schválený SR Schválený SR Schválený SR Návrh SR

**na rok 2015 na rok 2016 na rok 2017 na rok 2018 na rok 2019**

**Celkové příjmy SR: 1118,5 1180,9 1249,3 1314,5 1465,3**

**Celkové výdaje SR: 1218,5 1250,9 1309,3 1364,5 1505,3**

**Saldo SR celkem: -100,0 -70,0 -60,0 -50,0 -40,0**

**MF označila plán na mírné snížení deficitu jako maximum možného** – pravicová opozice takový deficit ve fázi růstu kritizuje jako rezignaci na fiskální odpovědnost. Vadí jim hlavně výše mandatorních výdajů, které zůstanou i ve fázi poklesu ekonomiky. **Národní rozpočtová rada by ráda aby trend deficitů byl plánován jako sestupný.** Opakovaně byl ale v posledních letech dosažen lepší výsledek než plán. V roce 2015 z plánovaného deficitu 100 mld bylo jen -62,8 mld, v roce 2016 oproti deficitu 70 mld bylo dokonce kladné saldo 61,8 mld a loni oproti plánu na deficit 60 mld byl deficit pouhých -6,2 mld. Leto se očekává oproti plánovanému deficitu 50 mld Kč, nula. Pravice se domnívá, že je doba raznějších škrtů – chtějí deficit 40 mld zrušit a ještě navžšit investiční výdaje vlády o 18 mld korun.

Pro nás deficit v době růstu není také optimální (vyrovnaný rozpočet ve střednědobém výhledu, v letech 2020 a 2021 nebude dosažen), ale je akceptovatelný i z pohledu vývoje strukturálního salda – skokové vyrovnání rozpočtu masivními škrty by politicky nebylo přijatelné. Investovat část dluhu přitom fiskální smysl má (multiplikuje růst, předpokládá ovšem připravenost projektů, jinak není splněn plán jako v roce 2017). Větší vládní investice se vrací k vyšším hodnotám, (přinese to ovšem oživení cen stavebních prací). Přitom nadměrné čerpání evropských zdrojů jako v roce 2015 se už nebude opakovat. Růst hrubého fixního kapitálu je ovšem tažen především soukromými investicemi (investice do zřízení stimuluje i situace na trhu práce).

Státní dluh po nominálním poklesu v roce 2016 (na 1,61 bilionu korun, spíše účetní záležitost) roste odhadem na 1,68 bilionu korun, ale roste pomaleji, tudíž **dochází k dalšímu poklesu podílu dluhu na HDP** - v roce 2013 činil 41,1%, nyní klesá dokonce až na 30,2% což nás řadí mezi nejméně zadlužené země. Tzv. dluhová brzda se aktivuje u podílu 55%, maastrichtské kritérium 60% je většinou zemí EU překračováno (Řecko a Itálie překračují dokonce výrazně 100%). 86% státního dluhu ČR je tvořen vnitřním dluhem, objem zahraničního dluhu klesá.

Rok 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019

Podíl státního dluhu na HDP 41,1% 38,6% 36,4% 33,8% 32,2% 31,0% 30,2%

**Předpověď ekonomického vývoje** :

Pokud jde o vnější okolí, tak **globální ekonomika** udržuje nadále tempo nad 3% HDP, které je brzděno zpomalením dynamiky BRICS. Z recese se jen pomalu dostává Rusko, v Brazílii letos ještě recese přežívala. Nadále mírně zpomaluje ČLR (v příštím roce +6,4%), kterou v dynamice předbíhá Indie (+7,3%). Pokračující oživení se v příštím roce očekává i v USA (+2,4%). **Oživení v Evropě** stále je velmi mírné – na příští rok je odhad +2,1%, otázkou je vliv jednání o brexitu na britskou ekonomiku (k exitu má dojít již v březnu 2019). Pro silně exportní charakter ČR je rizikem obchodní válka a nárůst protekcionismu mezi USA a EU popř. ČLR.

Pokud jde o ekonomický vývoj v ČR tak po krizových letech nastalo koncem roku 2013 ekonomické oživení, které trvá dodnes ale růst již zpomaluje . Významnější zrychlení oproti původní predikci MF ČR nastalo v roce 2015 (z +2,5% až na 5,3%). Po zpomalení v roce 2016 (2,5% HDP) došlo v roce 2017 oproti predikci opět k neplánovanému zrychlení (z 2,4% na 4,3% HDP). Odhady na letošní rok jsou mírně optimistické a hovoří o 3%, ale mohou brzy klesnout pod potenciál ekonomiky. Pravicová pozice kritizuje vládu za endosatečné fiskální ůsilí, vláda ovšem dokazuje že to odpovídá stanoveným postupům, A pael na kšrtání je prostě poltický a nikoliv primárně ekonomický požadavek

Přehřívání ekonomiky se nejvíc projevuje na trhu práce. Dalším limitem je vnější prostředí, kde se zmenšuje přebytek platební bilance a příspěvek zahraničního obchodu k reálnému růstu HDP. V mixu hospodářské politiky jde o fiskální úsilí, které by nepůsobilo procyklicky – od letošního roku je tu nový zákon o rozpočtové odpovědnosti. Rozpočtová politika je nyní mírně prorůstová a strukturální saldo je od roku 2016 kladné (saldo očištěné o cyklické vlivy a diskreční opatření). Při vzestupu konjunktury pravicová opozice kritizovala za nedostatečné škrty. Střednědobý rozpočtový cíl daný konvergenčním programem -1% na HDP v zájmu dlouhodobější udržitelnosti financování celého vládního sektoru je ale dodržován.

***Strukturální saldo ve vládním sektoru :***

**2010 2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019**

**Strukturální saldo v % -3,7 -2,3 -1,1 0,3 -0,8 -0,6 0,9 1,1 1,0 0,3**

Oproti fiskální expanzi působí „normalizace“ měnové politiky spojené s tvrdší korunou a růstem úrokových sazeb nad úroveň ECB). Ta prorůstový efekt nemá, plní spíše úkoly inflačního cíle. Na rok 2019 se předpokládá i přes vládní výdaje zpomalení celkové investiční aktivity.

Pro hodnocení rozpočtové politiky v první čtení je důležité i **schválení vztahů k rozpočtu EU**. Očekávané příjmy z EU mají v roce 2019 činit 92 mld, odvody do EU mají činit 43 mld. Dále se schvaluje **příspěvek na výkon státní správy** v krajích, městech a obcích (samostatně hl. m. Praze).

**Prognóza příjmů z**namená jejich meziroční nominální růst oproti loňskému plánu o 11,5%. Z toho daňové příjmy celkem mají růst oproti letošnímu plánu o 6,5% (absolutní rozdíl 47 mld, především díky růstu a při mírném růstu cen a zejm. zvýšení platů). Na příjmové straně ale absentuje shoda na vizi budoucí daňové politiky – KSČM podporuje větší míru progrese (české daně z příjmů jsou v měřítku EU podprůměrné). Problém bude spáíš struktura výdajů.

**ZÁVĚR :**

**Jde o návrh, který má finanční vztah k prioritám vlády zahrnují vybrané priority KSČM. Platí přitom současně že návrh odráží neřešení strukturálních problémů, nedoprojednání vládního daňového balíčku, zdanění církevních restitucí a ani neakceptuje daňové priority. Skokové škrty v řádu 40 + 18 mld by byly obtížně zvládnutelné**

**ČMKOS návrh státního rozpočtu pro rok 2019 v prosazování těchto prior it podporuje. Pokud mají být z rozpočtu vyvedeny rezervy na reformy, mělo by být jasné na jaké. To je věcí debat na období 2020-2021. Udržitelnost penzijního systému je ale nyní aspoň do roku 2030.**